

УДК: 929+553

Е.Г. Фарахов¹, В.Г. Нестеренко²¹РосГео, Москва

E-mail: apariha@yandex.ru

²РосГео, НОУ «Институт «ПравоТЭК», Москва

E-mail: victor.nesterenko@lawtek.ru

ОТ ПРОИЗВОДСТВЕННИКА-НОВАТОРА ДО МИНИСТРА – ПУТЬ СТАНОВЛЕНИЯ ВИКТОРА ПЕТРОВИЧА ОРЛОВА КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ*

НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ЭПОХ

Виктор Петрович Орлов вошел в историю России как ключевая фигура периода катастрофического распада СССР и радикальных экономических реформ 1990–х годов. Его путь от руководителя крупного производственного объединения до министра природных ресурсов – это история труднейшего периода трансформации системы геологического изучения и пользования недрами в России. Становление Орлова–реформатора наиболее ярко прослеживается по его публичным выступлениям и дневниковым записям, охватывающим драматический период 1990–1999 гг.

ШКОЛА УПРАВЛЕНИЯ В ПГО «ЦЕНТРГЕОЛОГИЯ»

Карьера В.П. Орлова как государственного деятеля началась не в кабинетах Москвы, а на производстве. Возглавив в 1986 г. производственное геологическое объединение «Центргеология», он получил уникальную лабораторию для апробации будущих реформ в условиях реального хозяйствования.

Под его руководством ПГО «Центргеология» стала полигоном для II модели хозрасчета и самофинансирования. Виктор Петрович выступил пионером рыночных отношений и на практике доказал эффективность договорных работ, доведя их долю до 31% к 1990 г., увеличив доход на 65% и производительность труда на 27% за 3 года. Это был беспрецедентный успех в условиях плановой экономики.

Как социально ответственный руководитель он понимал, что реформы невозможны без поддержки коллектива. За счет собственных средств объединения были введены: оплата детсадов на 100%, помощь индивидуальным застройщикам, доплаты матерям, пособия ветеранам – уникальные для того времени меры.

Он предвидел крах старой системы и неизбежность болезненного перехода к рынку задолго до «шоковой терапии», ведь «возврат к 1985 г. был невозможен». Дневники и выступления 1989–1990 гг. показывают его глубочайший анализ надвигающегося кризиса.

В ПГО «Центргеология» формировалась будущая концепция и кристаллизовались его ключевые идеи – самофинансирование отрасли через процентные отчисления от объемов добычи минерального сырья (будущий фонд ВМСБ), переход от оплаты «метров» к оплате результата.

Эта практическая школа сформировала В.П. Орлова как руководителя, сочетающего хозяйственную хватку с глубоким стратегическим мышлением и пониманием социальных последствий реформ.

ИСПЫТАНИЕ ВЛАСТЬЮ, ИЛИ В ЭПИЦЕНТРЕ ОТРАСЛЕВОГО КРИЗИСА

Назначение заместителем министра геологии СССР (июнь 1990 г.), а затем первым заместителем председателя созданной в сентябре 1990 г. Госкомгеологии РСФСР (Государственный комитет РСФСР по геологии и использованию недр, подчинялся Совету Министров РСФСР – прим. ред.) бросило В.П. Орлова в горнило политической и управленческой борьбы.

Он оказался в самом центре конфликта юрисдикций, на острие противостояния между Министерством геологии СССР и российской Госкомгеологией. Боролся за передачу Госкомгеологии полномочий и геологических организаций, сталкиваясь с обвинениями в «сепаратизме» и сопротивлением союзного аппарата.

В Госкомгеологии РСФСР В.П. Орлов стал главным идеологом реформы управления недрами. В основу будущего Закона «О недрах» легли его ключевые предложения, такие как:

лицензирование – переход от административной передачи месторождений к системе лицензирования прав пользования недрами;

создание целевого Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы (ВМСБ), наполняемого процентными отчислениями от стоимости добытого сырья (ставки возмещения);

программно-целевое финансирование – распределение средств фонда ВМСБ под конкретные госпрограммы через конкурсы и договоры, а не по разнарядке;

региональный аспект – выстраивание отношений с новыми геологическими службами субъектов Российской Федерации;

борьба за ресурсы – в условиях нарастающего бюджетного дефицита он отчаянно защищал финансирование геологии от сокращений (предусмотренных даже в программе «500 дней»), предупреждая о катастрофических последствиях для будущего страны, для ее сырьевой безопасности.

Его дневник фиксирует тревогу: «Отрасль накануне шоковой терапии». Этот период закалил В.П. Орлова как политика, научил работать в условиях двоевластия и острого дефицита ресурсов.

ВО ГЛАВЕ КОМИТЕТА В ЭПОХУ «ШОКОВОЙ ТЕРАПИИ»

Назначение В.П. Орлова Председателем Комитета по геологии и минеральным ресурсам РФ (январь 1992 г.) совпало с пиком экономического кризиса. Ему пришлось бороться за выживание отрасли.

Ключевым эпизодом, показавшим стиль В.П. Орлова как государственного деятеля, была его встреча 11 января 1992 г. с Е.Т. Гайдаром. Виктор Петрович отстаивал погашение госдолга за геологоразведочные работы (ГРП) 1991 г., принцип процентных ставок отчислений в фонд ВМСБ на все полезные ископаемые, сохранение государственного контроля за фондом ВМСБ. Е.Т. Гайдар поддержал идею фонда, но настаивал на снижении ставок (особенно по нефти и газу) и возможности передачи средств на ГРП добывающим отраслям – позиция, с которой В.П. Орлов боролся годами.

В.П. Орлов был ключевым разработчиком и идеологом Закона «О недрах». Его дневники подробно фиксируют драматическую борьбу за принятие закона в Верховном Совете РФ в феврале 1992 г. (три «захода» во втором чтении!). Закон закрепил лицензирование и создание фонда ВМСБ – краеугольные камни его концепции.

Однако Виктор Петрович считал крайне необходимым разработку и принятие закона «О геологической службе России». В последующие годы он трансформировал его название в «Закон о геологическом изучении недр и воспроизводстве МСБ».

В 1992 г. Виктор Петрович столкнулся с систематическим недофинансированием отрасли, нецелевым использованием средств фонда ВМСБ и политикой «остаточного принципа». Минфин рассматривал фонд как «легкие деньги». Знаменитая запись Виктора Петровича в дневниках «Похоже, что Минфином командует кто-то другой» – стала горьким символом этого противостояния.

В условиях обвального падения финансирования («пятилетка падения») он искал любые возможности поддержки отрасли, такие как кредиты, защита цен на геологоразведочные работы от Госкомцен России (Комитет цен при Министерстве экономики РФ). Виктор Петрович лоббировал интересы отрасли на всех уровнях власти, включая заседания Верховного Совета РФ, встречи с В.С. Черномырдиным и Е.Т. Гайдаром.

Будучи социально ответственным, В.П. Орлов понимал, что реформы – не самоцель. Его записи полны боли за людей, брошенных в северных поселках, за специалистов, оставшихся без работы.

НЕСГИБАЕМЫЙ ЗАЩИТНИК ОТРАСЛИ

Период с 1995 до 1998 г. стал временем открытой конфронтации с руководителями Минфина В.Г. Пансковым и А.Я. Лившицем, а также борьбы за спасение фонда ВМСБ.

В документах зафиксирован шквал писем, справок, обращений В.П. Орлова и его аппарата в отношении произвола Минфина, разбазаривания фонда ВМСБ, критического состояния госсектора геологической службы в Правительство РФ (к В.С. Черномырдину, А.Б. Чубайсу, А.А. Большакову), в Минфин, Счетную палату, даже к Президенту России Б.Н. Ельцину.

Виктор Петрович констатировал равнодушие высшей власти к проблемам геологического изучения и использования недр – стратегической отрасли. Его усилия часто упирались в стену бюрократии и непонимания чиновниками специфики геологической отрасли.

На государственном уровне шла борьба за целевое назначение ВМСБ. Главный лейтмотив – требование законодательно закрепить целевой и внебюджетный статус фонда ВМСБ, защитив его от изъятий Минфином и направив исключительно на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

В этот период его записи содержат глубокий анализ последствий разрушения системы: утрату компетенций, интенсивное использование и вялое воспроизводство МСБ, угрозу национальной безопасности России.

ГОСУДАРСТВЕННИК ПО ПРИЗВАНИЮ

Становление Виктора Петровича Орлова как государственного деятеля – это путь от талантливого производственника–новатора до министра, который он прошел через горнило распада СССР и радикальных реформ в России. Его сила заключалась в уникальном сочетании глубокого знания проблем геологической отрасли и понимания экономических механизмов, стратегического видения, принципиальности и мужества в отстаивании интересов отрасли перед лицом всемогущих ведомств, социальной ответственности перед коллективами геологов, упорства и воли к воплощению своих идей в масштабах всей страны.

Из истории его жизни видно, как личные качества Виктора Петровича – аналитический ум, принципиальность, управленческая воля – влияли на принимаемые им решения. Особенно ценны его собственные оценки и прогнозы – они подтвердились временем, в том числе наступление

кризисного состояния государственной геологической службы. Это свидетельство того, что В.П. Орлов был дальновидным руководителем.

После работы в министерстве Виктор Петрович возглавил профильный Комитет Совета Федерации, а в последние годы был председателем Общественного совета Минприроды РФ, президентом Российского геологического общества (РосГео), которое он возглавлял почти 30 лет.

В.П. Орлов был не просто чиновником, а государственным деятелем в высоком смысле слова, защищавшим национальные интересы России в сфере геологии и пользования недрами в самый сложный период ее новейшей истории. Его дневники и выступления – не только исторический документ эпохи, но и учебник ответственного государственного управления для будущих поколений.

В заключение хотелось бы передать его главную идею: «Геология – стратегическая отрасль, которую нельзя пускать на самотек рынка». Она красной нитью проходит через дневниковые записи, профессиональную карьеру и жизнь Виктора Петровича Орлова.

* Материал основан на выступлении Е.Г. Фаррахова 24 марта 2025 г. в ГГМ имени В.И. Вернадского РАН на чтениях «Легенды геологии», посвященных 85-летию со дня рождения Виктора Петровича Орлова. Использованы извлечения из книги публичных выступлений В.П. Орлова и его дневниковых записей.